

COMUNE DI GRAVELLONA TOCE
Provincia del Verbano Cusio Ossola

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E
ORGANIZZAZIONE
2025-2027

Sottosezione Fabbisogno del Personale

(Art. 6 commi da 1 a 4 DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021)

SEZIONE: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Struttura organizzativa del Comune di Gravellona Toce:

In questa sezione si presenta il modello organizzativo adottato dall'Ente:

- organigramma;
- livelli di responsabilità organizzativa, numero di fasce per la gradazione delle posizioni dirigenziali e simili (es. posizioni organizzative);
- ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio;
- altre eventuali specificità del modello organizzativo, nonché gli eventuali interventi e le azioni necessarie per assicurare la sua coerenza rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati.

La struttura organizzativa dell'Ente è definita nel Regolamento Uffici e Servizi vigente. La struttura è ripartita in Aree, ciascuna Area è organizzata in Uffici. Al vertice di ciascuna Area è designato un dipendente inquadrato quale Funzionario con Incarico di Elevata Qualificazione.

L'attuale ripartizione della struttura comunale si divide in tre Dipartimenti, a loro volta divisi in cinque Settori di intervento:

DIPARTIMENTO AMMINISTRATIVO

Settore n. 1 – Affari Generali e Personale

Settore n. 2 – Polizia Locale

Settore n. 3 – Servizi Sociali e Scolastici

DIPARTIMENTO FINANZIARIO

Settore n. 1 – Ragioneria

Settore n. 2 – Tributi

DIPARTIMENTO TECNICO

Settore n. 1 – Manutenzione – Patrimonio – Tutela del Territorio – Opere Pubbliche – Sicurezza e Protezione Civile – Urbanistica – Edilizia Privata - Ambiente

	Nominativo
Segretario Comunale	Dott.ssa Paola Marino

Aree organizzative	Nominativo del responsabile
Settore Affari Generali e Personale	Dott. Stefano Ogline
Settore Polizia Locale	Dott.ssa Teresa Trapani
Settore Servizi alla persona	Dott.ssa Sabrina Aresu
Settore Ragioneria	Dott. Paolo Medana
Settore Tributi ed Entrate Patrimoniali	Dott. Mario Zoia
Settore Tecnico	Arch. Domingo Tommasato

Aree organizzative	Personale assegnato
Area Amministrativa	n.4 Istruttore Amministrativo n.2 Operatore Amministrativo Esperto n.1 Operatore Ausiliario
Area Economico Finanziaria	n.1 Istruttore Amministrativo
Area Tributi	n.2 Istruttore Amministrativo
Area Tecnica Territoriale	n.5 Istruttore Tecnico n.2 Operatore Tecnico
Area Servizi Scolastici e Sociali	n.1 Istruttore Amministrativo n.3 Educatrice Asilo Nido n.1 Ausiliario Asilo Nido n.1 Operatore Esperto
Area Vigilanza	n.5 Istruttore di Vigilanza n.1 Istruttore Amministrativo

Si considera il personale in servizio alla data di approvazione del piano.

Sottosezione: Programmazione triennale dei fabbisogni di personale 2025/2027

Con Deliberazione di Giunta Comunale n.210 del 11.12.2024 è stato approvato, quale provvedimento propedeutico all'approvazione del Piano Triennale di Fabbisogno di Personale 2025/2027, e quale allegato obbligatorio al Documento Unico di Programmazione 2025/2027, il calcolo della capacità di spesa finalizzato all'assunzione di personale. Contestualmente, è stato determinato il limite di spesa del lavoro flessibile ed è stata effettuata la ricognizione annuale delle eccedenze di personale.

Il prospetto di calcolo fotografa la seguente situazione:

Calcolo delle entrate correnti				
Entrate correnti	2021	2022	2023	Media del triennio
Titolo 1	€ 4.668.350,73	€ 4.612.034,93	€ 4.897.601,86	
Titolo 2	€ 417.248,22	€ 391.911,52	€ 257.590,62	
Titolo 3	€ 1.366.307,73	€ 1.150.665,92	€ 1.288.451,03	
Totale entrate correnti	€ 6.451.906,68	€ 6.154.612,37	€ 6.443.643,51	€ 6.350.054,19
FCDE assestato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata	€ 208.724,10	€ 208.724,10	€ 208.724,10	
	€ 6.243.182,58	€ 5.945.888,27	€ 6.234.919,41	€ 6.141.330,09
Entrate correnti nette				€ 6.141.330,09
Spesa del personale				
Spesa del personale 2023				€ 1.330.894,12
Incidenza spesa del personale/entrate correnti				
Incidenza spesa del personale/entrate correnti				21,67%
Fascia demografica dell'ente - Valori soglia percentuali				
Fascia demografica			Valore soglia	Soglia di rientro
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti			26,90%	30,90%
Esito del test di verifica				
SPESA DEL PERSONALE DA INCREMENTARE				SI
SPESA DEL PERSONALE DA RIDURRE				NO
Spesa massima del personale teorica				
Spesa massima del personale teorica calcolata sulla fascia demografica dell'ente				€ 1.652.017,79
Incremento massimo (+) oppure decremento massimo (-) rispetto alla spesa 2023				€ 321.123,67

Dato atto che in data 04.01.2024 (prot.125) perveniva, da parte del Ministero dell'Interno – Dipartimento per l'Amministrazione Generale per le politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie – Direzione Centrale per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile, la richiesta di comando per n.1 Istruttore Amministrativo (ex Cat.C);

Rilevato che con Deliberazione di Giunta Comunale n.197 del 18.12.2023, a seguito della richiesta già pervenuta dal dipendente, era stato concesso il nulla osta incondizionato al comando;

Rilevato che in data 30.01.2025 (prot.1295) è pervenuta richiesta di rinnovo al comando, avente scadenza al 01.04.2025;

Visti gli artt.30 comma 2-sexies e 70 comma 12 D.Lgs.165/2001, e dato atto che il trattamento economico fondamentale viene erogato dal Comune di Gravellona Toce e rimborsato dal Ministero dell'Interno, mentre il trattamento economico accessorio è posto direttamente a carico dell'Amministrazione utilizzatrice;

Fornito, in tale sede, l'indirizzo all'autorizzazione alla prosecuzione del rinnovo del comando per ulteriori 12 (dodici) mesi;

Rilevato che con Determinazione del Responsabile del Servizio Personale n. 451 del 30 luglio 2024 e n.469 del 5 agosto 2024 è stato approvato il "BANDO DI CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI, PER LA COPERTURA DI N. 2 POSTI DI ISTRUTTORE TECNICO - EX CAT. C (AREA ISTRUTTORI) - A TEMPO PIENO E INDETERMINATO - DI CUI N. 1 POSTO RISERVATO PRIORITARIAMENTE A FAVORE DEI VOLONTARI DELLE FF. AA.", e dato atto che i due posti sono stati entrambi coperti;

Dato atto che:

- il superamento del regime del turn-over consente la programmazione della nuova assunzione anche nell'anno in corso, nei limiti del rispetto del principio di sostenibilità finanziaria;

- il rapporto di incidenza tra entrate correnti e spese di personale, fissato al 21,67%, colloca il Comune di Gravellona Toce nella Tabella 1 di cui al Decreto 17 marzo 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, con la conseguenza che ad esso si applica l'art.1 comma 7 D.M.17.03.2020: *"La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557- quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296"*;

Piano assunzionale:

Rilevato che il limite di spesa di personale di cui all'art.1 comma 557 L.296/2006 (media triennio 2011/2013) è pari ad € 1.637.672,67;

Rilevato che, al fine di garantire l'assolvimento delle funzioni fondamentali e dei servizi essenziali, nel rispetto del principio di sostenibilità della spesa, la programmazione del personale per il triennio 2025/2027 viene stabilita come segue:

anno 2025: nessuna

anno 2026: nessuna

anno 2027: nessuna

Programmazione assunzioni con rapporto di lavoro flessibile:

Dato atto che la normativa di riferimento in materia di rapporti di lavoro flessibile, con particolare riguardo agli aspetti del contenimento della relativa spesa, è costituita dall'art.9 comma 28, del D.L.78/2010, convertito con modificazione dalla L. 122/2010 e s.m.i., e che agli enti che hanno sempre rispettato l'obbligo di riduzione della spesa di personale previsto dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 non si applicano le limitazioni al lavoro flessibile previste dall'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010 convertito in l. n. 122/2010, limitazioni riferite al 50% della spesa sostenuta nel 2009 (art. 11, comma 4-bis, d.l. n. 90/2014 convertito in l. n. 114/2014), e rilevato che questi enti non possono comunque, superare il 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per lavoro flessibile;

Rilevato, pertanto, che la spesa complessiva per il lavoro flessibile per il Comune di Gravellona Toce quindi, non può essere superiore alla spesa sostenuta per le medesime

finalità per l'anno 2009, ammontante ad € 45.890,69 (come risultante dal questionario dell'Organo di revisione sul Rendiconto della gestione 2014 - tabella 6.6.2);

Ricordato che, con Deliberazione di Giunta Comunale n.113 del 03.06.2024, si procedeva, in virtù di intervenute nuove situazioni, a rivedere il Piano assunzionale 2024/2026 già approvato, nella Sottosezione Fabbisogno del personale, tenuto conto del trasferimento di n.1 dipendente, Istruttore Tecnico, per mobilità tra Enti, con efficacia dal 01.06.2024.

Rilevato che, nelle more delle assunzioni, veniva attivata con l'Ente di destinazione del dipendente una convenzione per l'utilizzo condiviso di personale e contestuale ricorso ad attività lavorativa cd. "a scavalco" ai sensi dell'art.1 comma 557 L.311/2004 per n.1 Istruttore Tecnico (ex Cat.C) – per non più di n.9 ore settimanali.

Ritenuta la necessità, al fine di garantire la corretta operatività dell'Ufficio Tecnico Comunale, e onde garantire un periodo di affiancamento e passaggio di consegne con il personale neo assunto, di prevedere un ulteriore periodo di convenzione per utilizzo condiviso di personale (disciplinato dall'art.23 CCNL 2019/2021) unitamente ad un contestuale periodo di utilizzazione di personale cd. "a scavalco" ai sensi dell'art.1 comma 557 L.311/2004.

Ritenuto, pertanto, di programmare le predette assunzioni flessibili nelle seguenti forme e secondo la modalità più immediata, previa valutazione degli Uffici competenti:

- ricorso ad attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza ai sensi dell'art.1 comma 557 L.311/2004: Istruttore Tecnico (ex Cat.C) – per non più di n.9 ore settimanali, per n.4 mesi con inizio presunto dal 01.03.2025, per una spesa presunta di € 2.780,00.

Ritenuto, inoltre, di attivare, eventuali convenzioni ex art. 23 del CCNL del Comparto delle Funzioni Locali del 16.11.2022 (articolo 1, comma 124, della legge 145/2018), nel rispetto del limite di spesa del personale, pur non trattandosi di spesa di lavoro flessibile secondo la definizione della Corte dei conti, Sezione Autonomie, 20.06.2016 n.23/2016/QMIG, nell'importo programmato di € 3.000,00.

Visto, altresì, quanto disposto dall'art.52 comma 1-bis D.Lgs.165/2001, come modificato dal D.L.80/2021, sulla possibilità di attivazione delle progressioni verticali e ricordato che le progressioni verticali cd. "in deroga", disciplinate dal predetto art.52 comma 1-bis D.Lgs.165/2001 oltre che dall'art.13 commi 6, 7 e 8 CCNL 2019/2021, sono finanziate anche con lo stanziamento di una somma pari allo 0,55% del monte salari 2018, ed entro tale limite sono escluse dai vincoli di spesa di cui all'art. 1, comma 557 L.296/2006 e all'art. 33 D.L.34/2019 conv. in L.58/2019 (Corte dei Conti, Sez.Reg.Piemonte, Deliberazione n. 184/2024/SRCPIE/PAR del 20.12.2024).

Valutato che il presente piano dei fabbisogni sia coerente con l'attività di programmazione generale dell'Ente e si sviluppi, nel rispetto dei vincoli finanziari, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della performance, ovvero con gli obiettivi che l'Ente intende raggiungere nel periodo di riferimento (obiettivi generali ed obiettivi specifici, ai sensi dell'art. 5 comma 1 del D.Lgs. 150/2009).

Visto e richiamato quanto stabilito dalle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" approvate con D.M.

08.05.2018: *“L’eventuale modifica in corso di anno del PTFP è consentita solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili e deve essere in ogni caso adeguatamente motivata”*, si procederà, pertanto, ad eventuali modifiche o integrazioni del presente Piano a fronte di necessità al momento non prevedibili.