

COMUNE DI GRAVELLONA TOCE
Provincia del Verbano Cusio Ossola

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E
ORGANIZZAZIONE
2026-2028

Sottosezione Fabbisogno del Personale

(Art. 6 commi da 1 a 4 DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021)

SEZIONE: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Struttura organizzativa del Comune di Gravellona Toce:

In questa sezione si presenta il modello organizzativo adottato dall'Ente:

- organigramma;
- livelli di responsabilità organizzativa, numero di fasce per la gradazione delle posizioni dirigenziali e simili (es. posizioni organizzative);
- ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio;
- altre eventuali specificità del modello organizzativo, nonché gli eventuali interventi e le azioni necessarie per assicurare la sua coerenza rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati.

La struttura organizzativa dell'Ente è definita nel Regolamento Uffici e Servizi vigente. La struttura è ripartita in Aree, ciascuna Area è organizzata in Uffici. Al vertice di ciascuna Area è designato un dipendente inquadrato quale Funzionario con Incarico di Elevata Qualificazione.

L'attuale ripartizione della struttura comunale si divide in tre Dipartimenti, a loro volta divisi in cinque Settori di intervento:

DIPARTIMENTO AMMINISTRATIVO

- Settore n. 1 – Affari Generali e Personale
- Settore n. 2 – Polizia Locale
- Settore n. 3 – Servizi Sociali e Scolastici

DIPARTIMENTO FINANZIARIO

- Settore n. 1 – Ragioneria
- Settore n. 2 – Tributi

DIPARTIMENTO TECNICO

- Settore n. 1 – Manutenzione – Patrimonio – Tutela del Territorio – Opere Pubbliche – Sicurezza e Protezione Civile – Urbanistica – Edilizia Privata - Ambiente

	Nominativo
Segretario Comunale	Dott.ssa Paola Marino

Aree organizzative	Nominativo del responsabile
Settore Affari Generali e Personale	Dott. Stefano Oglina
Settore Polizia Locale	Dott.ssa Teresa Trapani
Settore Servizi alla persona	Dott.ssa Sabrina Aresu
Settore Ragioneria	Dott. Paolo Medana
Settore Tributi ed Entrate Patrimoniali	Dott. Mario Zoia
Settore Tecnico	Arch. Domingo Tommasato

Aree organizzative	Personale assegnato
Area Amministrativa	n.4 Istruttore Amministrativo n.1 Operatore Amministrativo Esperto n.1 Operatore Ausiliario
Area Economico Finanziaria	n.1 Istruttore Amministrativo
Area Tributi	n.2 Istruttore Amministrativo
Area Tecnica Territoriale	n.4 Istruttore Tecnico n.2 Operatore Tecnico
Area Servizi Scolastici e Sociali	n.1 Istruttore Amministrativo n.3 Educatrice Asilo Nido n.1 Ausiliario Asilo Nido n.1 Operatore Esperto
Area Vigilanza	n.5 Istruttore di Vigilanza n.1 Istruttore Amministrativo

Si considera il personale in servizio alla data di approvazione del piano.

Sottosezione: Programmazione triennale dei fabbisogni di personale 2028/2028

Con Deliberazione di Giunta Comunale n.158 del 19.12.2025 è stato approvato, quale provvedimento propedeutico all'approvazione del Piano Triennale di Fabbisogno di Personale 2026/2028, e quale allegato obbligatorio al Documento Unico di Programmazione 2026/2028, il calcolo della capacità di spesa finalizzato all'assunzione di personale. Contestualmente, è stato determinato il limite di spesa del lavoro flessibile ed è stata effettuata la ricognizione annuale delle eccedenze di personale.

Il prospetto di calcolo fotografa la seguente situazione:

Calcolo delle entrate correnti				
Entrate correnti	2022	2023	2024	Media del triennio
Titolo 1	€ 4.612.034,93	€ 4.897.601,86	€ 5.463.462,49	
Titolo 2	€ 391.911,52	€ 257.590,62	€ 505.992,05	
Titolo 3	€ 1.150.665,92	€ 1.288.451,03	€ 1.327.505,41	
Totale entrate correnti	€ 6.154.612,37	€ 6.443.643,51	€ 7.296.959,95	€ 6.631.738,61
FCDE assestato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata	€ 250.068,48	€ 250.068,48	€ 250.068,48	
	€ 5.904.543,89	€ 6.193.575,03	€ 7.046.891,47	€ 6.381.670,13
Entrate correnti nette				€ 6.381.670,13
Spesa del personale				
Spesa del personale 2024				€ 1.372.340,84
Incidenza spesa del personale/entrate correnti				
Incidenza spesa del personale/entrate correnti				21,50%
Fascia demografica dell'ente - Valori soglia percentuali				
Fascia demografica			Valore soglia	Soglia di rientro
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti			26,90%	30,90%
Esito del test di verifica				
SPESA DEL PERSONALE DA INCREMENTARE				SI
SPESA DEL PERSONALE DA RIDURRE				NO
Spesa massima del personale teorica				
Spesa massima del personale teorica calcolata sulla fascia demografica dell'ente				€ 1.716.669,26
Incremento massimo (+) oppure decremento massimo (-) rispetto alla spesa 2024				€ 344.328,42

Si richiama il piano assunzionale approvato con la modifica alla Sottosezione "Fabbisogno di personale" PIAO 2026/2028, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n.97 del 03.09.2025:

Piano assunzionale:

anno 2025: assunzione a tempo pieno e indeterminato di n.1 Istruttore Amministrativo, da assegnare all'Area Vigilanza (con decorrenza dal 16.10.2025)

anno 2026: assunzione a tempo pieno e indeterminato di n.2 Istruttore Amministrativo, da assegnare n.1 all'Area Economico Finanziaria e n.1 all'Area Amministrativa

anno 2027: nessuna

Si dà atto che:

- il superamento del regime del turn-over consente la programmazione della nuova assunzione anche nell'anno in corso, nei limiti del rispetto del principio di sostenibilità finanziaria;

- il rapporto di incidenza tra entrate correnti e spese di personale, fissato al 21,50%, colloca il Comune di Gravellona Toce nella Tabella 1 di cui al Decreto 17 marzo 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, con la conseguenza che ad esso si applica l'art.1 comma 7 D.M.17.03.2020: *"La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296"*.

- il limite di spesa di personale di cui all'art.1 comma 557 L.296/2006 (media triennio 2011/2013) è pari ad € 1.637.672,67.

Con Determinazione del Funzionario EQ n.597 del 04.11.2025 si è preso atto delle dimissioni dal servizio di n.1 Istruttore assegnato all'Area Tecnica Territoriale.

Alla luce di quanto innanzi esposto, il piano assunzionale viene così programmato:

Piano assunzionale:

La programmazione del personale per il triennio 2026/2028 viene stabilita come segue:

anno 2026: assunzione a tempo pieno e indeterminato di n.2 Istruttore Amministrativo, da assegnare n.1 all'Area Economico Finanziaria e n.1 all'Area Amministrativa – assunzione di n.1 Istruttore da assegnare all'Area Tecnica Territoriale (con decorrenza dalla conclusione del periodo di conservazione del posto di lavoro del dipendente cessato ex art.25 comma 10 CCNL 2019/2021, data presunta, salvo verifica del periodo di servizio effettivo, 17.05.2026)

anno 2027: nessuna

anno 2028: nessuna

Programmazione assunzioni con rapporto di lavoro flessibile:

La normativa di riferimento in materia di rapporti di lavoro flessibile, con particolare riguardo agli aspetti del contenimento della relativa spesa, è costituita dall'art.9 comma 28, del D.L.78/2010, convertito con modificazione dalla L. 122/2010 e s.m.i., e che agli enti che hanno sempre rispettato l'obbligo di riduzione della spesa di personale previsto dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 non si applicano le limitazioni al lavoro flessibile previste dall'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010 convertito in l. n. 122/2010, limitazioni riferite al 50% della spesa sostenuta nel 2009 (art. 11, comma 4-bis, d.l. n. 90/2014 convertito in l. n. 114/2014), e rilevato che questi enti non possono comunque, superare il 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per lavoro flessibile.

La spesa complessiva per il lavoro flessibile per il Comune di Gravellona Toce quindi, non può essere superiore alla spesa sostenuta per le medesime finalità per l'anno 2009,

ammontante ad € 45.890,69 (come risultante dal questionario dell'Organo di revisione sul Rendiconto della gestione 2014 - tabella 6.6.2).

Con la Deliberazione di Giunta Comunale n.158 del 19.12.2025 tale limite di spesa veniva elevato per l'importo di € 39.885,44, secondo le suddette considerazioni:

“DATO, altresì, atto che nell’ambito della Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica - Componente 3 - Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici - Investimento 1.1: “Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici” il Comune di Gravellona Toce è soggetto attuatore, dell’intervento di “Realizzazione di nuovo edificio pubblico adibito a scuola primaria mediante sostituzione edilizia in via F. Pattaroni - CUP: B41B22000910006” ed è stato ammesso a finanziamento per l’importo complessivo di € 2.397.000,00;

VISTO il comma 1 dell’articolo 31-bis D.L.152/2021, convertito con modificazioni nella L.233/2021, e rilevato che il limite della spesa aggiuntiva ammissibile per le assunzioni con contratto a tempo determinato di personale con qualifica non dirigenziale per l’attuazione dei progetti previsti dal PNRR, in deroga all’articolo 9 comma 28 del D.L.78/2010, non può essere superiore al valore dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, per la percentuale distinta per fascia demografica indicata nella tabella 1 annessa allo stesso decreto-legge n. 152/2021, che è pari, per il Comune di Gravellona Toce al 1,6%;

DATO ATTO che, in applicazione del predetto criterio, la quota da destinare alle assunzioni di cui all’art.31-bis D.L.152/2021, sarebbe equivalente all’importo di € 39.885,44, da considerarsi quale limite annuale;

CONSIDERATO che la programmazione delle assunzioni a tempo determinato nell’ambito dei progetti PNRR di cui all’art.31-bis D.L.152/2021, convertito nella L.233/2021 sono esclusi dal limite della spesa di personale (art.1 comma 557 L.296/2006) e dal limite del tetto del lavoro flessibile (art.9 comma 28 D.L.78/2010), né rilevano ai fini del valore soglia previsto per il calcolo della capacità assunzionale ex art.33 D.L.34/2019;

RILEVATO che “le uniche deroghe possibili ai vincoli posti dall’art. 9, c. 28, del D.L. n. 78/2010 sono soltanto quelle espressamente previste dal legislatore al fine di fronteggiare specifiche situazioni”, tra cui, appunto, quella stabilita dall’art.31-bis D.L.152/2021 (Corte dei Conti, Sez. Regionale di Controllo per l’Emilia Romagna, 26.11.2024, n.119/2024/PAR);

CONSIDERATO che l’utilizzo di personale a tempo determinato per l’attuazione del progetto finanziato da fondi PNRR, innanzi richiamato, appare quantomai necessario in considerazione dell’approssimarsi del termine per la chiusura dei lavori, e degli adempimenti, anche di rendicontazione, ivi connessi, e stante, altresì la cessazione per dimissioni di personale dell’Ente, assegnato al servizio lavori pubblici, con conservazione del posto di lavoro;

DATO ATTO che, a norma del medesimo art.31-bis, le predette assunzioni sono comunque subordinate all’asseverazione da parte dell’organo di revisione del rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio”;

Ritenuto, pertanto, di programmare le predette assunzioni flessibili nelle seguenti forme e secondo la modalità più immediata, previa valutazione degli Uffici competenti:

- ricorso ad attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza ai sensi dell'art.1 comma 557 L.311/2004:

Istruttore Tecnico (ex Cat.C) – per non più di n.9 ore settimanali, per n.11 mesi con inizio presunto dal 01.02.2026

Istruttore Tecnico (ex Cat.C) – per non più di n.8 ore settimanali, per n.5 mesi con inizio presunto dal 01.02.2026

Per una spesa complessiva presunta di € 11.981,00

Progressioni verticali:

L'art.52 comma 1-bis D.Lgs.165/2001, come modificato dal D.L.80/2021, in combinato disposto con l'art.13 commi 6, 7 e 8 CCNL 2019/2021, prevede la possibilità di attivazione delle progressioni verticali cd. "in deroga", finanziate anche con lo stanziamento di una somma pari allo 0,55% del monte salari 2018, ed entro tale limite sono escluse dai vincoli di spesa di cui all'art. 1, comma 557 L.296/2006 e all'art. 33 D.L.34/2019 conv. in L.58/2019 (Corte dei Conti, Sez.Reg.Piemonte, Deliberazione n. 184/2024/SRCPIE/PAR del 20.12.2024).

Per il Comune di Gravellona Toce l'importo pari allo 0,55% del monte salari 2018 è pari a: € 5.539,92

L'art.12 comma 1 del CCNL 2022/2024, la cui ipotesi è stata sottoscritta in data 03.11.2025, prevede la possibilità di programmare le progressioni tra le aree cd. "in deroga" fino al 31.12.2026. Fatto salvo l'avvio delle procedure all'esito della sottoscrizione del CCNL in via definitiva, vengono programmate le seguenti progressioni:

n.1 Istruttore, con progressione nell'Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione, da assegnare al Dipartimento Tecnico - Settore n. 1 – Manutenzione – Patrimonio – Tutela del Territorio – Opere Pubbliche – Sicurezza e Protezione Civile – Urbanistica – Edilizia Privata - Ambiente

n.1 Istruttore, con progressione nell'Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione, da assegnare al Dipartimento Finanziario – Settore n.2 – Tributi

Costo delle progressioni: € 3.956,84

Il presente piano dei fabbisogni è coerente con l'attività di programmazione generale dell'Ente e si sviluppa, nel rispetto dei vincoli finanziari, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della performance, ovvero con gli obiettivi che l'Ente intende raggiungere nel periodo di riferimento (obiettivi generali ed obiettivi specifici, ai sensi dell'art. 5 comma 1 del D.Lgs. 150/2009), inoltre, in considerazione di quanto stabilito dalle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" approvate con D.M. 08.05.2018: *"L'eventuale modifica in corso di anno del PTFP è consentita solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili e deve essere in ogni caso adeguatamente motivata"*, si procederà, pertanto, ad eventuali modifiche o integrazioni del presente Piano a fronte di necessità al momento non prevedibili.